UBND TỈNH ĐỒNG NAI **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**SỞ CÔNG THƯƠNG Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr- SCT *Đồng Nai, ngày tháng năm 2023*

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định** **ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020,

Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quy định về thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai như sau:

1. **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**
2. **Cơ sở pháp lý**

* Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03 tháng 9 năm 2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu;
* Nghị định số 08/2018/NĐ-CP ngày 15 tháng 01 năm 2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý Nhà nước của Bộ Công Thương;
* Nghị định số 95/2021/NĐ-CP ngày 01/11/2021 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu;
* Thông tư số 04/2022/TT-BCT ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Bộ Công Thương hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về công thương thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;
* Quyết định số 46/2022/QĐ-UBND ngày 18/10/2022 của UBND tỉnh ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương Đồng Nai.

1. Cơ sở thực tiễn và sự cần thiết ban hành quy định
   1. Tồn tại, hạn chế trong triển khai thực hiện Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai

Theo quy định tại khoản 7 Điều 40 Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03 tháng 9 năm 2014 của Chỉnh phủ về kinh doanh xăng dầu: *“Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có trách nhiệm chỉ đạo các Sở, Ban, ngành tại địa phương hướng dẫn hồ sơ, thủ tục cấp Giấy chứng nhận cửa hàng đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu, Giấy xác nhận đủ điều kiện làm tổng đại lý kinh doanh xăng dầu, Giấy xác nhận đủ điều kiện làm đại lý bán lẻ xăng dầu tại địa phương; giám sát hoạt động kinh doanh xăng dầu tại địa phương, bảo đảm tuân thủ đúng các quy định của pháp luật hiện hành; giám sát chất lượng xăng dầu trên địa bàn quản lý; quy định giờ bán hàng tại cửa hàng bán lẻ xăng dầu; quy định các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng; quản lý thương nhân cung cấp xăng dầu cho cửa hàng bán lẻ xăng dầu”.*

Sở Công Thương đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Sau thời gian thực hiện Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai, Sở Công Thương nhận thấy một số tồn tại, hạn chế như sau:

* Một số nội dung chưa quy định cụ thể thời gian như: tổng thời gian bán hàng trong một ngày, thời điểm đăng ký (bao nhiêu ngày kể từ khi được cấp Giấy chứng nhận cửa hàng đủ điều kiện bán lẻ xăng dầu, doanh nghiệp có cửa hàng bán lẻ xăng dầu phải có văn bản đăng ký với Sở Công Thương), thời gian bán hàng trong những ngày lễ, tết chưa quy định rõ nên việc thực hiện chưa đồng bộ, việc tuân thủ các quy định hiện hành của pháp luật chưa nghiêm, đặc biệt là trong trường hợp nguồn cung xăng dầu thiếu hụt, doanh nghiệp giảm thời gian bán hàng.
* Việc gửi thông báo tạm dừng bán hàng của doanh nghiệp về Sở Công Thương thường chỉ sớm hơn 1-2 ngày so với thời gian tạm dừng bán hàng được đề cập trong văn bản của doanh nghiệp, cá biệt có trường hợp thời gian đề xuất tạm dừng bán hàng là thời gian ban hành văn bản, không đảm bảo thời gian tối thiểu để Sở Công Thương có thể xem xét, kiểm tra và có ý kiến chấp thuận hoặc từ chối nếu lý do tạm dừng bán hàng không hợp lý.
  1. Ngày 11/10/2018, Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 3671/QĐ-BCT quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của Cục Quản lý Thị trường tỉnh Đồng Nai trực thuộc Tổng cục Quản lý Thị trường, do đó, nội dung trách nhiệm của Sở Công Thương: *“Chỉ đạo Chi cục Quản lý thị trường thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, giám sát việc chấp hành về niêm yết, thực hiện thời gian bán hàng; về thời gian dừng bán hàng đã được Sở Công Thương chấp thuận, kịp thời xử lý các vi phạm theo quy định hiện hành”* không còn phù hợp.
  2. Xăng dầu là mặt hàng chiến lược cần được quản lý và điều hành tốt, do đó, cần tiếp tục tập trung các giải pháp để quản lý, điều hành chặt chẽ, đúng theo quy định của pháp luật. Nhằm tăng cường quản lý hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, theo đó, xác định khung thời gian bán hàng tối thiểu của các cửa hàng xăng dầu, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng; công khai, minh bạch thời gian bán hàng để khách hàng, người dân thực hiện giám sát; đồng thời, quy định là một trong các cơ sở để các cơ quan chức năng kiểm tra việc chấp hành pháp luật trong kinh doanh xăng dầu tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh, việc tuân thủ quy định về thời gian đăng ký bán xăng dầu.

Để đảm bảo các nội dung quy định liên quan về thời gian bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu được thống nhất, đồng bộ trên phạm vi toàn tỉnh Đồng Nai, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VIỆC XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích**

Xây dựng Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai phù hợp với quy định hiện hành và tình hình thực tiễn, từ đó tạo hành lang pháp lý chặt chẽ, đảm bảo công tác quản lý nhà nước về kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai tuân thủ theo đúng quy định.

**2. Quan điểm chỉ đạo**

* Bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất và đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành.
* Phù hợp với tình hình thực tế, thực hiện có hiệu quả công tác quản lý Nhà nước trong lĩnh vực kinh doanh xăng dầu.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. Chủ trương xây dựng Quyết định

* Ngày 18/3/2022, Sở Công Thương đã có Công văn số 1331/SCT-TM kiến nghị UBND tỉnh chấp thuận giao Sở Công Thương chủ trì tham mưu Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015.
* Ngày 16/9/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 9702/UBND-KTNS chấp thuận chủ trương tham mưu Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh.
* Thông báo kết luận số 513/TB-UBND ngày 18/11/2022 của UBND tỉnh về kết luận của đồng chí Nguyễn Thị Hoàng – Phó Chủ tịch UBND tỉnh tại buổi làm việc nghe Sở Công Thương báo cáo tình hình cung ứng xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, trong đó, giao Sở Công Thương rà soát Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, tham mưu UBND tỉnh sửa đổi, điều chỉnh kịp thời, phù hợp với tình hình thực tế, đúng quy định.

1. Soạn thảo dự thảo Quyết định

Trên cơ sở chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Công Thương đã rà soát lại các quy định tại Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, xây dựng dự thảo Tờ trình và Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015.

1. Lấy ý kiến đối với dự thảo
2. Gửi lấy ý kiến lần 1

* Ngày 02/02/2023, Sở Công Thương ban hành Công văn số 454/SCT-TM về việc lấy ý kiến dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai gửi các cơ quan, đơn vị: Các Sở, ngành: Tư pháp, Kế hoạch và Đầu tư, Công an tỉnh, Cục Quản lý thị trường; Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố; Hiệp hội Dầu khí Đồng Nai và các thương nhân kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh.
* Tính đến ngày 03/3/2023, Sở Công Thương đã nhận được ý kiến của các đơn vị: Sở Kế hoạch và Đầu tư, Công an tỉnh, Hiệp hội Dầu khí tỉnh và UBND các huyện, thành phố: Biên Hòa, Long Khánh, Vĩnh Cửu, Xuân Lộc, Long Thành, Nhơn Trạch, Định Quán. Sở Công Thương đã ban hành văn bản số 958/SCT-TM ngày 03/3/2023 nhắc các đơn vị gửi văn bản góp ý.

Đến ngày 10/3/2023, Sở Công Thương đã nhận được ý kiến của 15 Sở, ngành và đơn vị. Sở Công Thương ban hành Báo cáo số…../BC-SCT ngày…./…../2023 về việc Tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị đối với dự thảo Quyết định thay thế Quyết định số 43/2015/QĐ-UBND ngày 30/11/2015 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng của cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

1. Gửi lấy ý kiến lần 2

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến của các đơn vị, Sở Công Thương ban hành Công văn số ……/SCT-TM ngày …./4/2023 về việc góp ý dự thảo Tờ trình, Quyết định ban hành Quy định thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai để lấy ý kiến các đơn vị liên quan lần 2.

Ngày……/4/2023, Sở Công Thương ban hành Công văn số ……/SCT-TM gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải dự thảo Quyết định trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan.

1. Thẩm định dự thảo Quyết định

* Trên cơ sở ý kiến của các Sở, ngành, đơn vị, Sở Công Thương đã nghiên cứu và tiếp thu các nội dung, ý kiến góp ý và thực hiện Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị.
* Ngày…/…./2023, Sở Công Thương ban hành Công văn số ……/SCT-TM gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định.

1. Hoàn thiện Dự thảo, trình UBND tỉnh.

Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Công Thương thực hiện báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định để hoàn thiện dự thảo, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. **Bố cục**
   1. **Dự thảo Quyết định**

Dự thảo Quyết định gồm 03 điều, cụ thể:

Điều 1. Ban hành Quy định

Điều 2. Hiệu lực thi hành

Điều 3. Trách nhiệm thi hành

* 1. **Dự thảo Quy định**

Dự thảo Quy định gồm 04 Chương, 14 Điều, cụ thể:

* Chương I. Những quy định chung, gồm 02 Điều (Điều 1 và Điều 2)
* Chương II. Quy định đăng ký thời gian bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu, gồm 3 Điều (từ Điều 3 đến Điều 5)
* Chương III. Quy định các trường hợp tạm dừng bán hàng và Quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng, gồm 3 Điều (từ Điều 6 đến Điều 8)
* Chương IV. Tổ chức thực hiện, gồm 6 Điều (từ Điều 9 đến Điều 13)

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Dự thảo văn bản quy định cụ thể phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; quy định đăng ký thời gian bán hàng; các trường hợp dừng bán hang, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và công tác phối hợp giữa các Sở, ngành, đơn vị liên quan, UBND các huyện, thành phố và các thương nhân kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN:**

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy định về thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Hồ sơ kèm theo:***

1. *Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.*
2. *Dự thảo Quy định về thời gian bán hàng, các trường hợp dừng bán hàng, quy trình thông báo trước khi dừng bán hàng tại các cửa hàng bán lẻ xăng dầu trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.*
3. *Bảng tổng hợp tiếp thu và giải trình các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan.*
4. *Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:*** - Như trên;  - Văn phòng UBND tỉnh;  - Sở Tư pháp;  - Giám đốc và các Phó Giám đốc Sở;  - Lưu: VT, TM. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC**  **Nguyễn Trí Phương** |